

長野市監査委員告示第5号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施したので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成30年3月29日

長野市監査委員	鈴木栄一
同	小澤輝彦
同	三井経光
同	池田清

第1 監査の対象

平成29年7月1日から12月31日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

第2 監査の期間

平成29年9月27日から平成30年3月22日まで

第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は、関係法令等に基づき適切に行われているか。 関連工事相互間の調整は適切に行われているか。 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか。
設 計	事業目的に適合した設計となっているか。 法令等に適合した設計となっているか(都市計画法、建築基準法、道路法他)。 設計基準、設計資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 現地の状況を十分に調査し、設計に反映させているか。 仕様書、図面及び設計内訳書等の設計図書は設計条件を満たし的確に作成されているか。 工期の設定は適切に行われているか。 コスト削減意識を反映した設計になっているか(施設の長寿命化やライフサイクルコスト等の考慮)。 省資源、省エネルギー、資材のリサイクル等、環境及び高齢者・障害者に配慮した設計となっているか。 維持管理が容易な設計となっているか(使用材料や配置・平面計画等)。
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか。 歩掛及び単価は適正か。 数量、金額は適正か、また、その算出根拠は明確か。 諸経費は適切に算出されているか。 排出される有価物は、適切に積算に反映しているか。
契 約	契約方法及び手続きは適正に行われているか。 契約締結事務は適正に行われているか。

工期変更、設計変更の理由・内容・時期は適切か。
法令等に基づく契約が行われているか。

- 施 工 工事施工計画は適切か（施工計画書、工程表）。
設計図書どおり施工されているか。
法令等を遵守して施工しているか（建築基準法、道路法他）。
一括下請負はなされていないか（施工体制台帳の整備、監理技術者等の配置）。
各種検査、材料試験等は適正に行われているか。
現場の安全管理及び工事災害防止対策等は適切に行われているか（労働安全衛生法他）。
工程管理及び品質管理は適切に行われているか。また、大規模及び特殊な建物工事においては、第三者などの確認を行って施工されているか。
環境に配慮した施工がなされているか（建設副産物の再資源化、建設廃材の処分等）。
- 検 査 検査及び監督を担当する職員の任命は適正か。
出来形検査、中間検査及びしゅん工検査の実施時期は遅れていないか。
検査調書等検査記録は整備されているか。
- 維持管理 施設の設定及び運営は、法令等に基づき実施されているか。
維持修繕及び機器類更新の時期は適切か。
維持管理について、長期的視点及び経済性を考慮して実施しているか。
- 工事写真 写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省営繕工事写真撮影要領に合致しているか。
工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか。
- 提出書類 契約時、施工時、しゅん工時及び請負代金支払い時ごとに必要な書類が提出されているか（財務規則、検査課提出書類の概要及び市公共建築工事標準書式リスト参照）。

第4 監査の方法

監査対象工事等 2,382件の中から、契約金額500万円以上を大規模工事、70万円を超え500万円未満を中規模工事、70万円以下を小規模工事に分類し、内容等を検討し、抽出により 160件（6.7%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した 160件の中から、90件（56.3%）の現場実査を行った（全工事件数における現場実査率は3.8%）。

第5 監査の結果

工事に関する事務の執行等については、おおむね適正に執行されていたが、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

1 契約について

小規模工事の発注に関し注意すべきもの

契約金額70万円以下の工事（以下「小規模工事」という。）は、各担当課に設置されている事業者選定委員会において事業者を決定し、長野市契約規則に基づいて、設計付見積書を徴取、設計額を算定した上で契約金額を決定するもので、入札行為は不要となる。

このため、小規模工事は、事務の負担軽減など効率的であり、緊急を要する工事の実施などには、有効な契約方式となる。

しかしながら、中御所五丁目及び豊野町浅野のマレットゴルフ場の簡易トイレの交換工事については、平成29年7月25日から8月25日までの同一工期、同一事業者による契約で、簡易トイレの製品や設置の施工条件等、全てが同じ工事内容のため、契約額も同額であった。

離れた設置場所であっても、設計や工事管理等の共通経費は節減できたものと考えられる。

工事契約においては、できる限り競争原理を働かせることが前提であり、安易な分割発注は事業者選定に偏りが生じ、不利な価格での契約締結となるなど、多くのリスクが内在する。

小規模工事の発注においても、不必要な分割発注を避け、業者選定委員会によるチェック体制の強化を図るなど、透明性や経済性を考慮し、適正な工事発注に努められたい。

【スポーツ課】

2 計画及び設計について

施設の計画及び設計に関し注意すべきもの

消防団員が消火活動等で使用した消防ホースを乾燥させるためのつり下げ柱を設置した工事で、安全対策が不十分な事例があった。

このつり下げ柱は、消防団が管理する更北第二分団詰所の隣接地に建てられ、近隣には真島小学校や真島保育園等があるにもかかわらず、注意看板等の設置がなく、児

童等の目に触れやすい環境にある。

足掛ステップは、消防ホースをつるすための昇降用付属部材であるが、地上約80cm程度の低い位置から上部へと取り付けられていた。

このため、児童等が上部まで容易に昇ることが可能であり、転落事故の可能性が懸念される状況にあった。

工事監査の指摘により、低い位置に設置されたステップは既に取り外され、注意看板の設置も予定されているが、計画当初から安全性とリスク回避を重視した設計に心掛けることが重要である。

また、本件と同様の周辺環境（通学路・学校等に隣接しているなど）にある施設の実態を調査し、安全性の確保を図られたい。



【消防ホースつり下げ柱 全景】



足掛ステップが、地上から約80cmの低い位置に取り付けられていた。

【足掛ステップの状況】

【警防課】

第6 意見

(1) 中学校新校舎の室内改修について

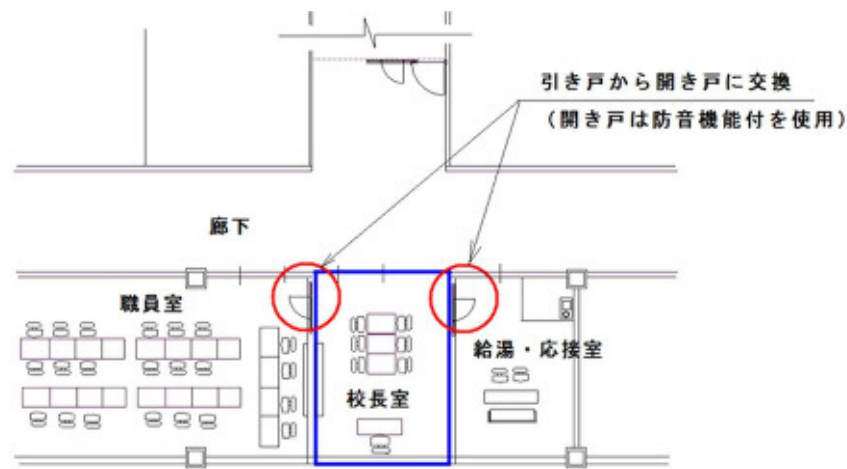
東北中学校新校舎の完成後、わずか1年余りで、校長室内にある扉を防音機能付きに交換する工事が実施された。

工事は校長室が保護者等と相談する場所として使用されることが多く、個人のプライバシーが室外に漏れることを懸念して実施されたとのことである。

しかしながら、相談等の対応を児童や在籍者が少ない時間帯に設定したり、プライバシーが確保できる別室に誘導するなど、工事以前に課題解決を図ることが可能と思われる。

供用開始間もない校舎の改修は、経済性・計画性・効率性の観点から望ましいものではなく、新校舎建設の計画段階で関係者と十分協議を重ね、必要な情報や要望を設計に反映させることが必要不可欠である。

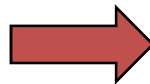
工事は合理的な理由で実施するものであり、安易に手直しや設備等の追加工事が発生しないよう、ハード面ばかりに捉われない様々な対応策を講じることに努められたい。



【校舎の間取り図】



【着手前】



【しゅん工後】

【教育委員会総務課】

(2) 支所の駐車場整備計画について

公共施設の整備の取組について意見を申し上げる。

更北支所の庁舎新築と併せて整備した駐車場は、国道側からの出入口を設けたが、完成後、わずか半年余りで、出入口の拡幅改修工事が実施されていた。

計画当初、出入口の幅を10mとして、道路管理者である長野県と自営工事許可申請に係る協議を進めていたが、長野県から歩行者の安全確保を優先する理由により幅6mの施工となったものである。

しかし、国道の通行量が多く、度々車の滞留による交通渋滞が発生するなど、出入口改善の要望が寄せられ、再度長野県と協議をした結果、計画当初の10m幅で許可が得られたとのことである。

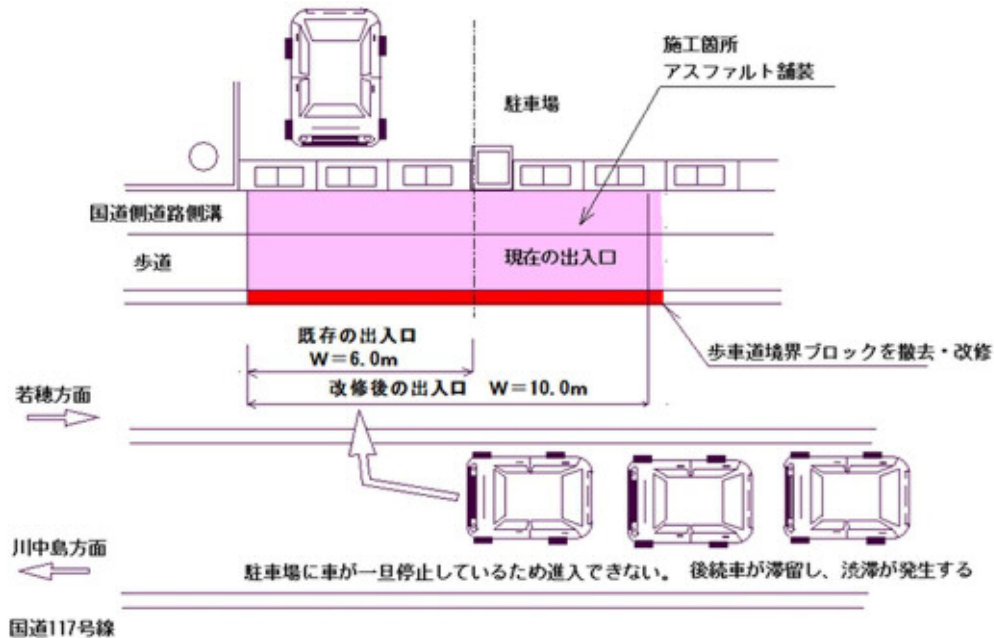
出入口の構造決定の際、6m幅による車の滞留や交通渋滞の予測は可能であったと思われ、道路管理者と事前に十分協議することで、当初から10m幅の許可は得られ

たものと思われる。

半年余りの間に同じ場所で2度の工事実施は、経済性、効率性の観点から好ましいものではない。コスト削減を意識して取り組むよう要望する。



【更北支所周辺概略図】



【駐車場出入口改修工事箇所 拡大図】

【地域活動支援課】

平成29年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

部局	年月	6月以前	契約件数							監査件数								
			7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計	実査数
総務部	大	0	4	0	0	1	0	1	6	40	1	0	/	0	3	4	9	4
	中	0	0	2	1	1	0	3	7		/	1	0	/	/	1		1
	小	3	2	6	3	7	2	4	27		/	3	1	/	/	4		0
企画政策部	大	3	0	0	0	0	0	1	4	4	0	3	/	0	0	3	3	3
	中	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	/	0		0
	小	0	0	0	0	0	0	0	0		/	0	0	/	/	0		0
財政部	大	0	0	1	0	2	2	6	11	15	0	0	/	0	0	0	0	0
	中	0	0	0	0	0	1	0	1		/	0	0	/	/	0		0
	小	0	1	0	1	0	0	1	3		/	0	0	/	/	0		0
地域・市民生活部	大	1	2	0	5	1	2	1	12	42	0	1	/	0	0	1	10	0
	中	0	2	0	2	3	1	2	10		/	1	3	/	/	4		2
	小	1	5	4	4	5	1	0	20		/	3	2	/	/	5		2
保健福祉部 (長野市保健所含む)	大	0	3	0	1	0	2	2	8	21	0	0	/	0	1	1	4	1
	中	0	0	0	0	0	3	0	3		/	1	0	/	/	1		1
	小	1	2	3	1	1	2	0	10		/	1	1	/	/	2		1
子ども未来部	大	0	0	0	2	0	1	0	3	30	0	0	/	0	0	0	6	0
	中	0	0	1	2	0	2	0	5		/	1	1	/	/	2		2
	小	0	7	4	6	1	3	1	22		/	1	3	/	/	4		3
環境部	大	0	1	0	4	1	3	2	11	28	2	0	/	1	0	3	8	3
	中	1	0	1	1	0	1	1	5		/	1	0	/	/	1		1
	小	1	3	2	1	2	1	2	12		/	1	3	/	/	4		1
商工観光部	大	0	3	5	4	0	3	0	15	55	2	0	/	3	0	5	12	3
	中	0	2	6	4	2	1	3	18		/	1	3	/	/	4		1
	小	0	5	2	2	4	5	4	22		/	2	1	/	/	3		2
文化スポーツ振興部	大	1	2	0	2	3	0	2	10	50	1	1	/	0	0	2	7	2
	中	0	1	3	4	3	2	4	17		/	1	1	/	/	2		2
	小	1	6	1	9	2	1	3	23		/	1	2	/	/	3		0
農林部	大	0	1	0	3	0	3	5	12	141	0	0	/	0	0	0	10	0
	中	1	2	1	1	4	2	7	18		/	1	1	/	/	2		0
	小	1	13	13	21	11	34	18	111		/	4	4	/	/	8		1

平成29年度（後期）部局別契約及び監査件数

(単位 件)

年月 部局	6月以前	契約件数							監査件数										
		7月	8月	9月	10月	11月	12月	小計	合計	10月	11月	12月	1月	2月	小計	合計	実査数		
建設部	大	1	10	15	14	22	32	32	126	1,100	0	1	/	1	1	3	31	1	
	中	2	17	7	19	27	44	72	188		/	5	6	/	/	11		6	
	小	4	120	117	116	167	153	109	786		/	8	9	/	/	17		11	
都市整備部	大	1	4	6	4	12	5	11	43	140	0	0	/	0	2	2	13	2	
	中	0	1	2	5	5	7	8	28		/	2	1	/	/	3		3	
	小	1	8	8	12	11	15	14	69		/	4	4	/	/	8		7	
教育委員会	大	9	4	6	5	6	6	1	37	252	3	1	/	4	3	11	24	9	
	中	1	2	1	4	4	5	2	19		/	1	1	/	/	2		2	
	小	4	55	19	29	30	30	29	196		/	7	4	/	/	11		6	
上下水道局	大	4	22	20	16	36	32	22	152	443	1	3	/	1	0	5	16	4	
	中	1	4	24	16	24	17	24	110		/	3	3	/	/	6		1	
	小	0	32	28	33	38	29	21	181		/	2	3	/	/	5		0	
消防局	大	0	0	0	0	0	1	2	3	21	0	0	/	0	0	0	7	0	
	中	0	1	0	1	0	1	0	3		/	1	0	/	/	1		1	
	小	1	4	0	1	4	3	2	15		/	3	3	/	/	6		1	
計	大規模工事	20	56	53	60	84	92	88	453	2,382	10	10	/	10	10	40	160	32	
	中規模工事	6	32	48	60	73	87	126	432		/	20	20	/	/	40		23	
	小規模工事	18	263	207	239	283	279	208	1,497		/	40	40	/	/	80		35	
合計		44	351	308	359	440	458	422	2,382		10	70	60	10	10	160		90	
平成29年（後期ほか）対象契約金額									17,773,542,229円	平成29年度（後期）監査金額									2,620,939,680円

平成29年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	500万円以上	第一庁舎窓フィルム貼り工事	大字鶴賀緑町	外2件
		第一庁舎・長野市芸術館 多目的（防災）広場建設 建築主体工事	大字鶴賀緑町	
	70万円を超え、500万円未満	小松原体育館 防災備蓄倉庫設置工事	篠ノ井小松原	
	70万円以下	同報屋外拡声子局（消防局）移設工事	居町	外3件
企画部	500万円以上	（仮称）後町ホール建設建築主体工事	大字南長野西後町	
		（仮称）後町ホール建設機械設備工事	大字南長野西後町	
		（仮称）後町ホール建設電気設備工事	大字南長野西後町	
地域・市民生活部	500万円以上	通明小学校北側敷地駐車場整備工事	篠ノ井御幣川	外2件
	70万円を超え、500万円未満	鬼無里支所 地下駐車場防水改修工事	鬼無里日影	
		更北支所出入り口整備工事	青木島町大塚	
	70万円以下	豊野支所 自動ドアエンジン装置交換工事	豊野町豊野	外2件
		芦沼北菜園付滞在施設12号棟 ガス給湯器設置工事	大岡中牧	
豊野改良住宅 下屋外撤去工事		豊野町浅野		
保健福祉部	500万円以上	長野市障害者福祉センターガスヒートポンプ更新工事	大字鶴賀	
	70万円を超え、500万円未満	ふれあい福祉センター 空調設備改修工事	大字鶴賀緑町	
	70万円以下	南千歳横断地下道施設改修工事	南千歳二丁目	
こども未来部	70万円を超え、500万円未満	若槻児童館進入路整備工事	大字若槻団地	
		柳町保育園 厨房ガス回転釜改修工事	三輪一丁目	
	70万円以下	青木島保育園 園庭拡声設備設置工事	青木島町大塚	外2件
		三輪児童センター園庭改修工事	三輪八丁目	
環境部	500万円以上	清掃センター構内整備工事	松岡二丁目	
		清掃センター焼却炉主要設備オーバーホール工事	松岡二丁目	
		穂保高台避難公園整備工事	大字穂保	
	70万円を超え、500万円未満	逆谷地湿原観察デッキ等整備工事	三ツ出	外2件
	70万円以下	清掃センター資源化施設ごみ汚水ポンプ交換工事	松岡二丁目	
		憩カラフルハウス多機能トイレドア交換工事	大字鶴賀権堂町	

平成29年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
商工観光部	500万円以上	エムウェーブ 変圧器更新工事	大字北長池	外2件
		若里市民文化ホール 調光操作卓更新工事	三ツ出	
		戸隠キャンプ場トイレ（コテージ横）改修建築工事	中条御山里	
	70万円を超え、500万円未満	鬼無里ふるさと体験館 屋根塗装工事	鬼無里	外2件
		長野市ものづくり支援センター入退室管理システム更新工事	若里四丁目	
70万円以下	豊野温泉りんごの湯 浴室手摺設置工事	豊野町石	外2件	
文化スポーツ振興部	500万円以上	千曲川リバーフロントスポーツガーデン改修工事	大字屋島	
		松代マレットゴルフ場建設工事	松代町東寺尾	
	70万円を超え、500万円未満	東部文化ホール ガスヒートポンプ修繕工事	大字小島	
		ボブスレー・リュージュパーク コース補修工事	中曽根	
	70万円以下	長野Uスタジアムフィールド内コンクリート基礎撤去工事	篠ノ井東福寺	外1件
裾花マレットゴルフ場 簡易トイレ交換工事		中御所五丁目		
農林部	70万円を超え、500万円未満	農道芋井52号線舗装改修工事	大字広瀬	
		西寺尾第二排水機場 冷却水ポンプ更新工事	篠ノ井西寺尾	
	70万円以下	上野地区用水路浚渫工事	上野一丁目	外4件
		林業専用道権田山線側溝整備工事	信更町田野口	
		林道氷ノ田灰原線舗装工事	信更町氷ノ田	
若穂牛島地区外揚水施設附帯構造物設置工事	若穂牛島			
建設部	500万円以上	国補 東福寺稲里線歩道整備工事	篠ノ井東福寺	
		国補 豊野石吉線歩道整備工事	豊野町石	
		若穂西36号線舗装工事	若穂川田	
	70万円を超え、500万円未満	上松畑山線道路防災工事	浅川畑山	外7件
		特定公共賃貸住宅ライヴリィなかじょうB棟外2棟外壁改修工事	中条	

平成29年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
建設部	70万円を超え、500万円未満	岩下沢改修工事	信州新町信級	外10件
		市営住宅柳原団地7棟（23・24号室）解体工事	大字柳原	
	70万円以下	長野東70号線通学路整備工事	大字東和田	
		長野中央通り石張舗装修繕工事	大字長野大門町	
		松岡排水ポンプ場埋設燃料タンク液面指示計改修工事	松岡二丁目	
		西条川外改修工事	浅川西条	
		西寺尾第三排水機場警報設定器交換工事	篠ノ井西寺尾	
		若槻409号線側溝整備工事	田中	
長野東71号線道路後退線整備工事	大字東和田			
都市整備部	500万円以上	長野駅東口区画整理事業 直接施行解体工事	中御所二丁目	外4件
		長野駅東口区画整理事業 栗田屋島線道路築造その2工事	大字鶴賀	
	70万円を超え、500万円未満	日吉公園トイレ改修工事	大字栗田	
		もんぜんぷら座搬入路水路修繕工事	大字南長野新田町	
		今井駅東口自転車駐車場 防犯カメラ設置工事	川中島町今井	
	70万円以下	茶臼山自然植物園仮設駐車場整備工事	篠ノ井有旅	
		もんぜんぷら座 エスカレーター進入防止柵設置工事	大字南長野新田町	
		昭和の森公園土砂流出抑制工事	上野二丁目	
長野駅東口区画整理事業 特7-3号線外植栽工事		大字栗田外		
教育委員会	500万円以上	中部公民館第五地区分館 耐震補強建築工事	大字南長野北石堂町	外6件
		第二学校給食センター GHP更新工事	篠ノ井東福寺	
		加茂小学校 屋内運動場外耐震改修建築工事	大字西長野	
		長野市第一学校給食センター解体工事	青木島町綱島	
		芹田小学校 多目的棟建設建築主体工事	大字栗田	
	70万円を超え、500万円未満	城東小学校 菜園整備工事	三輪六丁目	
		今井校長用住宅 解体工事	川中島町今井	
	70万円以下	松代中学校 第2技術室床張替え工事	松代町松代	外8件
		第四学校給食センター 雨水排水放流管設置工事	大字村山	
		牧野島城跡公園木橋修繕工事	信州新町牧野島	

平成29年度（後期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
上下水道局	500万円以上	東部浄化センター水処理設備ポンプ修繕工事	大字大豆島	外1件
		寺尾浄水場場内整備工事	松代町柴	
		寺尾浄水場場内配管工事	松代町柴	
		神明広田2号雨水幹線工事	川中島町御厨	
	70万円を超え、500万円未満	中条地京原地区水道施設改良検討業務委託	中条御山里	外1件
		里島地区(川中島11号雨水準幹線関連)下水道工事	里島	
		信更三水地区送・配水管切廻し(砂防事業関連)工事	大字大豆島	
		高田若槻線関連下水道工事	吉田一丁目	
		小田切地区戸別浄化槽設置工事	大字小鍋	
	70万円以下	大豆島地区消火栓移設工事	大字大豆島	外1件
		霊園第二減圧槽フェンス修繕工事	真光寺	
		取付管設置62号工事	大字稲葉	
		新町2号マンホールポンプ場2号ポンプ修繕工事	信州新町新町	
消防局	70万円を超え、500万円未満	更北第二分団詰所消防用ホース吊下柱設置工事	真島町真島	外2件
	70万円以下	分署名変更チャンネル文字設置工事	大字若槻東条ほか	
		信州新町No.164防火水槽安全対策工事	信州新町山穂刈	
		信州新町No.136防火水槽安全対策工事	信州新町越道	
		若槻水防倉庫屋根修繕工事	若槻東条	
全体	大規模工事	500万円以上	2,488,379,400円	
	中規模工事	70万円を超え、500万円未満	89,546,040円	
	小規模工事	70万円以下	43,014,240円	
	合計		2,620,939,680円	